

El legado de Pepe Molina Molina es demasiado extenso para resumirlo en un libro. Durante su mandato como Presidente del Consejo de la Transparencia de la Región de Murcia desarrolló una intensa labor de control de la transparencia, reflexión sobre su mejora, promoción de su uso y pedagogía tanto hacia la clase política, como hacia los académicos y al resto de la sociedad civil. Del mismo modo, centró su interés y esfuerzo en que la transparencia no estuviera aislada, sino arropada por la participación ciudadana y la colaboración, dentro del marco del gobierno abierto; de ahí su interés en los presupuestos participativos, en la formación ciudadana y en la rendición de cuentas.

En esta obra hemos pretendido rendir un pequeño homenaje a aquél luchador y visionario de la mano de algunos de sus mejores amigos y compañeros -donde destacan desde directivos y funcionarios de los órganos de control de la transparencia, hasta juristas especializados en el derecho a saber, académicos de la transparencia y de la lucha contra la corrupción, y profesores y activistas de la participación ciudadana y la colaboración-, realizando un compendio de las diferentes temáticas del gobierno/Estado abierto que pueden generar, como Pepe pretendió a lo largo de toda su vida, una nueva gobernanza.

Homenajes
& congresos



Coordinadores
José Luis Ros Medina
José Manuel Mayor Balsas
Encarna Hernández Rodríguez



TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN PARA UNA NUEVA GOBERNANZA: en Memoria de Pepe Molina



Coordinadores

José Luis Ros Medina
José Manuel Mayor Balsas
Encarna Hernández Rodríguez



TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN
PARA UNA NUEVA GOBERNANZA:
en Memoria de Pepe Molina



**TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN
PARA UNA NUEVA GOBERNANZA
En Memoria de Pepe Molina**

COMITÉ CIENTÍFICO DE LA EDITORIAL TIRANT LO BLANCH

MARÍA JOSÉ AÑÓN ROIG

Catedrática de Filosofía del Derecho de la Universidad de Valencia

ANA CAÑIZARES LASO

Catedrática de Derecho Civil de la Universidad de Málaga

JORGE A. CERDIO HERRÁN

Catedrático de Teoría y Filosofía de Derecho. Instituto Tecnológico Autónomo de México

JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ

Ministro en retiro de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y miembro de El Colegio Nacional

MARÍA LUISA CUERDA ARNAU

Catedrática de Derecho Penal de la Universidad Jaume I de Castellón

CARMEN DOMÍNGUEZ HIDALGO

Catedrática de Derecho Civil de la Pontificia Universidad Católica de Chile

EDUARDO FERRER MAC-GREGOR POISOT

Juez de la Corte Interamericana de Derechos Humanos

Investigador del Instituto de

Investigaciones Jurídicas de la UNAM

OWEN FISS

Catedrático emérito de Teoría del Derecho de la Universidad de Yale (EEUU)

JOSÉ ANTONIO GARCÍA-CRUCES GONZÁLEZ

Catedrático de Derecho Mercantil de la UNED

JOSÉ LUIS GONZÁLEZ CUSSAC

Catedrático de Derecho Penal de la Universidad de Valencia

LUIS LÓPEZ GUERRA

Catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad Carlos III de Madrid

ÁNGEL M. LÓPEZ Y LÓPEZ

Catedrático de Derecho Civil de la Universidad de Sevilla

RUTH ZIMMERLING

Catedrática de Ciencia Política de la Universidad de Mainz (Alemania)

MARTA LORENTE SARIÑENA

Catedrática de Historia del Derecho de la Universidad Autónoma de Madrid

JAVIER DE LUCAS MARTÍN

Catedrático de Filosofía del Derecho y Filosofía Política de la Universidad de Valencia

VÍCTOR MORENO CATENA

Catedrático de Derecho Procesal de la Universidad Carlos III de Madrid

FRANCISCO MUÑOZ CONDE

Catedrático de Derecho Penal de la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla

ANGELIKA NUSSBERGER

Catedrática de Derecho Constitucional e Internacional en la Universidad de Colonia (Alemania)

Miembro de la Comisión de Venecia

HÉCTOR OLASOLO ALONSO

Catedrático de Derecho Internacional de la Universidad del Rosario (Colombia) y

Presidente del Instituto Ibero-Americano de La Haya (Holanda)

LUCIANO PAREJO ALFONSO

Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad Carlos III de Madrid

CONSUELO RAMÓN CHORNET

Catedrática de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales de la Universidad de Valencia

TOMÁS SALA FRANCO

Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social de la Universidad de Valencia

IGNACIO SANCHO GARGALLO

Magistrado de la Sala Primera (Civil) del Tribunal Supremo de España

ELISA SPECKMANN GUERRA

Directora del Instituto de Investigaciones Históricas de la UNAM

Fueron miembros de este Comité:

Emilio Beltrán Sánchez, Rosario Valpuesta Fernández y Tomás S. Vives Antón

Procedimiento de selección de originales, ver página web:

www.tirant.net/index.php/editorial/procedimiento-de-seleccion-de-originales

TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN PARA UNA NUEVA GOBERNANZA

En Memoria de Pepe Molina

Coordinadores

JOSÉ LUIS ROS-MEDINA
JOSÉ MANUEL MAYOR BALSAS
ENCARNA HERNÁNDEZ RODRÍGUEZ



AYUNTAMIENTO DE
MOLINA DE SEGURA



MOLINA
DE SEGURA
Moderna por tradición



participación
participación Ciudadana
civic Participation
molina.de.segura



Red Académica
de Gobierno Abierto
España



Red Académica
de Gobierno Abierto
Internacional



UNIVERSIDAD DE
MURCIA



fundación
novagob

tirant lo blanch

Valencia, 2023

Copyright © 2023

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

© José Luis Ros-Medina
José Manuel Mayor Balsas
Encarna Hernández Rodríguez

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELF.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
www.tirant.com
Librería virtual: www.tirant.es
DEPÓSITO LEGAL: V-
ISBN: 978-84-1169-078-2

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSC/Tirant.pdf>

Índice

Prólogo del Alcalde del Ayuntamiento de Molina de Segura, Eliseo García Cantó...	11
ELISEO GARCÍA CANTÓ	

Prólogo del Rector Magnífico de la Universidad de Murcia, José Luján Alcaraz...	13
JOSÉ LUJÁN ALCARAZ	

Prólogo de la Concejala de Participación Ciudadana del Ayuntamiento de Molina de Segura, Soledad Nortes Navarro	15
SOLEDAD NORTES NAVARRO	

Transparencia, órganos de control, participación ciudadana y lucha contra la corrupción: un recorrido por el legado de Pepe Molina	17
JOSÉ LUIS ROS-MEDINA	
JOSÉ MANUEL MAYOR BALSAS	
ENCARNA HERNÁNDEZ RODRÍGUEZ	

PARTE I: LOS ÓRGANOS DE CONTROL DE LA TRANSPARENCIA

Transparencia y lenguaje administrativo.....	33
FRANCISCO JAVIER AMORÓS DORDA	

El Modelo de evaluación de la transparencia activa de Canarias	57
DANIEL CERDÁN ELCID	

La función de los órganos de garantía de la transparencia en el empoderamiento de la ciudadanía. Especial mención al procedimiento de mediación en las reclamaciones por acceso a la información.....	83
ELISABET SAMARRA	

El “tiempo de edificar” en el derecho de acceso a la información pública. Homenaje a José Molina	95
ANTONIO TRONCOSO REIGADA	

El Sistema 2013: Transparencia e información pública. Propuestas de un nuevo modelo para incrementar la demanda ciudadana de información	109
ALFREDO NIETO ORTEGA	

PARTE II:
**TRANSPARENCIA Y DERECHO DE ACCESO PARA UNA AUTÉNTICA
 RENDICIÓN DE CUENTAS**

Gobierno abierto del gasto público para una democracia de calidad	149
ENCARNA HERNÁNDEZ RODRÍGUEZ ALEJANDRO MAÑOGIL ROS	

Transparencia y Covid.....	167
EMILIO GUICHOT	

Lecciones aprendidas en el octavo aniversario de la publicación de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno ..	189
ELISA DE LA NUEZ	

Radicalizar la democracia. El compromiso personal de Pepe Molina con la Transparencia, la rendición de cuentas, la participación ciudadana, la ética y la integridad	205
FRANCISCO DELGADO MORALES	

Implementación de la política pública de la transparencia en España. Análisis entre año 2014 y 2020	217
JOSÉ LUIS ROS-MEDINA IVÁN OCHSENIUS	

PARTE III:
**LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN Y FORTALECIMIENTO
 INSTITUCIONAL**

Ética y política en tiempos de incertidumbre: Homenaje a Pepe Molina	249
MANUEL VILLORIA	

índice	9
La calidad de la gobernanza y mis conversaciones con Pepe	255
FERNANDO JIMÉNEZ SÁNCHEZ	
La calidad de gobierno en la Región de Murcia (2014-2021), tras el paso de Pepe Molina	271
JOSÉ LUIS ROS-MEDINA	
En defensa de lo público.....	291
LONGINOS MARÍN LOLA ABELLÁN	
La ética y la educación como instrumentos para crear un “alma nueva”	297
MARÍA DEL PILAR BERRAL CASAS	
La transposición de la Directiva sobre protección de los alertadores desde una perspectiva jurídico-penal.....	311
SILVINA BACIGALUPO	
De la prohibición al reconocimiento de hecho y de Derecho de las denuncias anónimas	329
LORENZO COTINO HUESO	
La participación académica en los foros multiactor en América Latina	347
ESTER KAUFMAN	
 <i>PARTE IV:</i> PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y COMPROMISO CÍVICO	
Derecho de iniciativa ciudadana y peticiones: aportes a la democracia participativa. Desde una perspectiva internacional a la experiencia de Lisboa.....	373
YVES CABANNES MIGUEL SILVA GRAÇA	
Las dimensiones del capital social: un enfoque cultural	405
JOSÉ MANUEL MAYOR BALSAS	

INMACULADA MELERO LÓPEZ	
Educar para una democracia crítica e inclusiva: evolución social y digital del Proyecto Iris	427
JOSÉ-ANTONIO GÓMEZ-HERNÁNDEZ ELVIRA MEDINA RUIZ	
La cátedra abierta interuniversitaria para la innovación y la participación	439
PILAR ORTIZ GARCÍA JAUME BLANCAFORT SANSÓ	
Pepe Molina y el banco de pruebas de los presupuestos participativos en Molina de Segura	451
JOSÉ ANTONIO CANO DÍAZ	
Los obstáculos a la democracia directa en España: reflexionando sobre las iniciativas legislativas populares.....	477
ANTONIA GONZÁLEZ SALCEDO INMACULADA MELERO LÓPEZ	
La democracia necesita la participación ciudadana... Y viceversa	489
FERNANDO PINDADO SÁNCHEZ	
Agradecimientos.....	511
PILAR MOLINA	